



Stadsledningsförvaltningen

Tjänsteskrivelse

2024-10-23
KS/2024:186

Svar på motion av Sukrî Demir (L) om krigsplacering M:17/2024

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige förklarar motionen besvarad.

Sammanfattning

Sukrî Demir (L) inkom med rubricerad motion till kommunfullmäktiges sammanträde den 29 april 2024. I motionen anges att staden behöver förbereda för höjd beredskap och ytterst krig. Stadens förskolor och skolor behöver ha en särskild plan för hur kärnverksamheten, det vill säga undervisning och tillsyn av barn, ska fungera i ett sådant läge. Personalförsörjningen inom annan samhällsviktig verksamhet behöver också säkerställas och där spelar förskola och skola en avgörande roll så att vårdnadshavare kan utföra sina uppdrag. Motionären föreslår därför att kommunstyrelsen ska få i uppdrag att vidta åtgärder så att krigsplacerade vårdnadshavare ska kunna ha sina barn i förskola eller skola.

Motionen har remitterats till stadsledningsförvaltningen för besvarande.

I den av kommunfullmäktige fastställda Handlingsplan för krisberedskap 2024-2026 (KS/2023:262) framgår att inriktningen för perioden är att stärka förmågan att hantera samhällsstörningar. I det ingår att staden ska vidta de förberedelser som behövs för att den verksamhet som ska finnas under höjd beredskap ska kunna bedrivas och planera för uppgifter inom totalförsvaret. Planeringen ska avse den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap samt krigsorganisation och dess bemanning. Av krigsorganisationen ska framgå vilken personal som ska tjänstgöra och vad som i övrigt behövs för att staden ska kunna bedriva sin samhällsviktiga verksamhet. Kommunstyrelsen har i uppdrag att ta fram och fastställa en krigsorganisation.

Med hänvisning till att kommunstyrelsen har i uppdrag att ta fram och fastställa en krigsorganisation föreslår stadsledningsförvaltningen att motionen anses besvarad.

Handlingar

- Motion av Sukrî Demir (L) om krigsplacering M:17/2024



Maria Rönnberg
Administrativ chef

Hanna Malm
Kvalificerad utredare

Beslutet expedieras till:
Kommunfullmäktige

Bakgrund

Av 4 § förordningen (2006:637) om kommuner och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, framgår att kommuner och regioner ska ha de planer som behövs för att kunna upprätthålla sin verksamhet under höjd beredskap. Planerna ska innehålla uppgifter om den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap, inklusive information om bland annat krigsorganisation och vilken personal som ska tjänstgöra i organisationen.

Krigsorganisation

Statliga myndigheter, kommuner och regioner ska kunna bedriva sin verksamhet så långt som möjligt under höjd beredskap och krig, och i vissa fall även bedriva verksamheter som inte bedrivs i fredstid. Krigsorganisering innebär kortfattat att viktiga verksamheter ställs om från fredstida inriktning, reglering och organisering till höjd beredskap och inriktning på uppgifter som har betydelse för totalförsvaret. Krigsorganisationen beskriver övergripande hur kommunen styrs, hur verksamheterna organiseras och leds vid krig eller krigsfara.

Arbetet med att ta fram en krigsorganisation handlar om att på förhand avgöra vilka verksamheter som organisationen behöver prioritera och kunna bedriva vid höjd beredskap, och ytterst krig. Nästa steg är att planera för att anpassa organisationen i syfte att klara av att genomföra dessa uppgifter, även under mycket svåra förhållanden. En central del i arbetet med att ta fram en krigsorganisation är därför att organisationen rangordnar och prioriterar de verksamheter som ska bedrivas under höjd beredskap samt planerar för vilka verksamheter som kommer behöva förstärkas med personal och materiella resurser och hur organisationen ska ha uthållighet över tid. Vidare behöver krigsorganisationen också bemannas, vilket görs genom krigsplacering av personal.

Krigsplacering

Anställningsavtalet fortsätter att gälla även under höjd beredskap. Det innebär att anställda ska fortsätta gå till sina arbeten om de inte är i anspråktagna av annan. För att trygga sin kompetensförsörjning, och som ett stöd i arbetet med planeringen av en krigsorganisation, kan kommunen därför välja att krigsplacera befattningar/personal. Detta innebär en skyldighet att tjänstgöra under höjd beredskap. Skyldigheten att tjänstgöra börjar när regeringen beslutar om höjd beredskap och allmän tjänsteplikt.

Stadsledningsförvaltningens synpunkter

Stadsledningsförvaltningen instämmer i motionärens synpunkt att krigsplacerade vårdnadshavare ska kunna ha sina barn i förskola eller skola. Detta både för att vårdnadshavarna ska kunna fullfölja sina uppdrag och för att upprätthålla en trygg och stabil miljö för barnen.



I den av kommunfullmäktige fastställda Handlingsplan för krisberedskap 2024-2026 (KS/2023:262) framgår att inriktningen för perioden är att stärka förmåga att hantera samhällsstörningar. I det ingår att staden ska vidta de förberedelser som behövs för att den verksamhet som ska finnas under höjd beredskap ska kunna bedrivas och planera för uppgifter inom totalförsvaret. Planeringen ska avse den verksamhet som ska bedrivas under höjd beredskap samt krigsorganisation och dess bemanning. Av krigsorganisationen ska framgå vilken personal som ska tjänstgöra och vad som i övrigt behövs för att staden ska kunna bedriva sin samhällsviktiga verksamhet. Kommunstyrelsen har i uppdrag att ta fram och fastställa en krigsorganisation.

Med hänvisning till att kommunstyrelsen har i uppdrag att ta fram och fastställa en krigsorganisation föreslår stadsledningsförvaltningen att motionen anses besvarad.

MOTION

Ämne: Krigsplacering

Vi befinner oss sedan några år tillbaka i ett förändrat och farligare säkerhetsläge med krig i vårt absoluta närområde och med en rysk invasion av Ukraina. Sverige gjorde alldeles nyligen också den historiska entrén i försvarsalliansen NATO. Vår nutid ställer högre krav på beredskap under fredstid vad avser att stads- och statsapparaten ska kunna vara funktionell så långt som möjligt. I kommunen behöver vi förbereda oss för höjd beredskap och ytterst krig. Denna förberedelse kan endast göras under fredstid.

Detta innebär också, till skillnad från tidigare, en annorlunda beredskap för oss som kommun. I Solna behandlas detta område i policyn *Handlingsplan för krisberedskap 2024-2026* samt i *Krisledningsplanen för staden för 2024-2026*. Den som läser båda dessa dokument upptäcker snabbt att de är väldigt allmänt hållna och saknar detaljnivå för att vara robust och ändamålsenlig.

Förskola och skola är två av de samhällsviktiga verksamheterna och det är viktigt för barn och elever att verksamheten så långt som det är möjligt fungerar trots sämre kommunikationsmöjligheter och att t.ex. matleveranser inte kommer. Våra förskolor och skolor behöver ha en särskild plan för hur kärnverksamheten, det vill säga undervisning och tillsyn av barn, ska fungera i ett sådant läge. Personalförsörjningen inom annan samhällsviktig verksamhet behöver också säkerställas och där spelar förskola och skola en avgörande roll så att vårdnadshavare kan utföra sina uppdrag.

Bland Solnas många vårdnadshavare är det många som är krigsplacerade på sina respektive arbetsplatser. Inte sällan är båda vårdnadshavarna krigsplacerade. För att Solna, vår region och Sverige ska ha en god krisberedskap den dagen och om vi hamnar i ett läge med förhöjd beredskap så bör vi redan nu ha en detaljerad och tydlig organisation.

Liberalerna föreslår därför:

att kommunfullmäktige beslutar uppdra till kommunstyrelsen att uppdatera stadens kris- och krigsorganisation, samt relevanta tillhörande styrande dokument, så att krigsplacerade vårdnadshavare kan ha sina barn i förskola eller skola.

Sukrî Demir
Liberalerna