



Stadsledningsförvaltningen

Tjänsteskrivelse

2024-11-20
KS/2024:440

Omlokalisering av Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (DG HERA)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att staden ser positivt på att få Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (DG HERA) förlagd till Stockholmsregionen och ställer sig bakom påverkansarbetet som initierats av Region Stockholm.

Sammanfattning

2021 inrättade Europeiska kommissionen Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (HERA). Myndigheten blev förlagd under EU-kommissionen, DG HERA. EU-kommissionen har lagt fram ett förslag till ny läkemedelslagstiftning och inom ramen för det ska DG HERAS struktur och uppdrag utvärderas och omlokaliseringen av myndigheten är åter på agendan. Region Stockholm har inlett ett initiativ tillsammans med bland annat Stockholm stad, Länsstyrelsen och Karolinska institutet för att försöka få Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (DG HERA) förlagd i Stockholmsregionen. Myndigheten har ungefär 100 anställda. Solna stad har fått frågan om att ställa sig bakom initiativet och bidra till påverkansarbetet.

Initiativet är varken bindande eller medför några förpliktelser från stadens sida.

Alessandra Wallman
Stadsdirektör

Johanna Hultgren
Kanslichef

Bilagor:

- Non-paper Reasoning for placing HERA in Stockholm
- Avsiktsförklaring från Region Stockholm, Karolinska Institutet, Stockholms stad, Solna stad och Huddinge kommun om att verka för inrättandet av Europeiska myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser i Stockholms län (2021)

Beslutet expedieras till:
Region Stockholm



Ärendet

2021 inrättade Europeiska kommissionen Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (HERA) i syfte att avhjälpa de brister i EU:s gemensamma hantering av gränsöverskridande hälsokriser som blottades under covid-19-pandemin. Region Stockholm inledde en kampanj för att påverka den svenska regeringen att ansöka om att vara värdland för den nya myndigheten, och att den skulle bli placerad i Stockholms län. Solna stad ställde sig bakom kampanjen och undertecknade en avsiktsförklaring tillsammans med Region Stockholm, Stockholms stad, Karolinska Institutet och Huddinge kommun. Aktörerna förband sig att gemensamt arbeta för att få myndigheten placerad i Stockholms län. Myndigheten blev till slut inte placerad i någon medlemsstat utan som ett direktorat under EU-kommissionen (DG HERA).

EU-parlamentet har lagt fram ett förslag till ny läkemedelslagstiftning och inom ramen för det ska DG HERAS struktur och uppdrag utvärderas och omlokaliseringen av myndigheten är åter på agendan. Parlamentet har föreslagit att myndigheten placeras inom strukturen för europeiska smittskyddsmyndigheten (ECDC) som idag ligger i Solna. Region Stockholm har återupptagit initiativet att tillsammans med bland annat Stockholm stad, Länsstyrelsen och Karolinska institutet försöka få myndigheten förlagd i Stockholmsregionen. Solna stad har fått frågan om vi vill ställa oss bakom initiativet och bidra till påverkansarbetet.

Stockholmsregionen finns redan starka aktörer inom sjukvård och hälsa. HERA skulle därför dra fördel av att ligga i Stockholmsregionen, bland annat med anledning av:

- I Stockholmsregionen finns flera hälsorelaterade myndigheter, både på nationell och europeisk nivå. Exempelvis europeiska smittskyddsmyndigheten (ECDC), det europeiska regionkontoret för Internationella vaccininstitutet (IVI), samt Centrum för hälsokriser på Karolinska Institutet.
- Ungefär hälften av Sveriges forskning och utbildning inom life science finns i Stockholmsregionen. I regionen finns även UNICEF Office of Innovation som har i uppdrag att sammanfoga UNICEFs och Sveriges gemensamma åtagande att hitta innovativa lösningar på utmaningar.

Stadsledningsförvaltningens synpunkter

Hagastaden är en viktig stadsdel för Solna med anledning av den stora koncentrationen av forskning och företagande inom life science samt hälso- och sjukvård. Solna arbetar tillsammans med Stockholm stad, Region Stockholm, Karolinska Institutet, Kungliga Tekniska högskolan, Stockholms universitet och andra aktörer i stiftelsen Stockholm Science City för att stärka Solna och Stockholms ställning inom life science-området. Stadsledningsförvaltningen bedömer att det vore positivt för staden om HERA blir placerad i Stockholmsregionen och specifikt Hagastaden då det både skulle bidra till life science-klustret samt med fler arbetstillfällen i Solna.

Initiativet är varken bindande eller medför några förpliktelser.

Stadsledningsförvaltningen anser att kommunstyrelsen ska ställa sig bakom påverkansarbetet att få Myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (HERA) placerad i Stockholmsregionen.

Non-Paper - Reasoning for placing Hera in Stockholm

The localisation of HERA outside Brussels is again on the agenda due to the ongoing evaluations and the revision of the Pharmaceutical Package. The Stockholm region therefore reiterates our interest of hosting the Authority.

The Stockholm region has many strengths and actors active in the field of health. HERA would benefit from being located in the Stockholm region based on the following arguments:

- The European Centre for Disease Prevention and Control (ECDC), an EU agency responsible for strengthening Europe's defence against infectious diseases, is based in Stockholm. There are many potential synergies within crisis management between HERA and the ECDC, which is why the European Parliament has proposed that HERA should be structured under the ECDC.
- Stockholm Region is home to several health-related agencies at both national and European level, such as the Europe Regional Office of the International Vaccine Institute (IVI), working with vaccine discovery, development and delivery along the entire value chain, which is key to understanding the potential of new and improved vaccines and global access gaps. The Greater Stockholm Region accounts for around half of Sweden's research and education in life sciences and the world leading medical university Karolinska Institutet hosts the Centre for Health Crises, which also is a part of a larger health crisis network with various Swedish and Nordic universities. The region also hosts UNICEF Innovation Office with the mission to merge UNICEF's and Sweden's joint commitment to find innovative solutions to challenges.
- Collaboration in life science in a large regional perspective is well developed, with Stockholm Uppsala forming a strong life science cluster. Stockholm and Uppsala together started SciLifeLab, which is now the backbone of Sweden's molecular life science with a focus on research in translational medicine, data driven life sciences, one focus area is also Pandemic Preparedness.
- Uppsala is home to the Swedish Medicines Agency, the Swedish Veterinary Agency, Uppsala Science Park and over 100 life science companies. Actors in the life sciences will be highly involved in the agency's mission regardless of location, which is why a location in the immediate area is beneficial.
- The Stockholm Region is one of Europe's strongest areas in health sciences, with world-class medical education, care and research. Karolinska University Hospital is one of the largest university hospitals in Europe with international awards and a strong international network. According to Newsweek, Karolinska is the world's 7th best hospital. The hospital is, together with world-renowned Karolinska Institutet, at the forefront of medical breakthroughs. Karolinska Institutet is the Higher Education Institute receiving most funds of all universities in the Health-cluster in Horizon Europe.
- The Stockholm region is a leader in research and innovation with strong university collaboration, for example through the University Alliance Stockholm Trio (Karolinska Institutet, KTH Royal Institute of technology, Stockholm University). The Stockholm Trio are together one of the largest receiver of funds from Horizon 2020 and Horizon Europe.

- The Stockholm region is internationally recognised and ranks highly in research and innovation and ranked of the highest Innovation regions in Europe.
- The Stockholm region is at the forefront of information and communication technology (ICT) and digitalization, and a world-leading innovation environment.
- The Stockholm region holds unique life science environment that provides major advantages for innovation, development, preparation, and access to expertise. For example Hagastaden in Solna and Flemingsberg in Huddinge.
- The Stockholm region offers very good living conditions for employees and accompanying persons, including centres of establishment for jobs, schools, higher education and proximity to nature and attractive environments.

Background

As decided when establishing HERA (Health Emergency Preparedness and Response Authority), evaluations are now being carried out by the European Commission, regarding its mandate, structure and governance. In the early process of installing HERA as an authority, the possibility of locating it in a Member State was explored, but later decided that it would be structured under the European Commission as a Directorate General (DG). Based on the following articles (see below), the issue of locating and establishing HERA in a Member State is once again topical.

1. The European Commission's [Article 8 regarding the establishment of HERA](#). By 2025, the Commission shall carry out an in-depth review of the implementation of the operations of HERA, including its structure and governance. The review shall particular address any need to modify the mandate of HERA and the financial implications of any such modification.
2. the European Commission's [Article 33 regarding cross-border threats](#). By 31 December 2024, evaluation and investigation shall be made concerning HERA as a separate entity, considering relevant agencies or authorities active in preparedness.
3. The European Parliament has also tabled an [amendment on the Pharmaceutical Package](#). In order to ensure effectiveness in addressing cross-border health challenges, the European Parliament proposes in their negotiation mandate that HERA shall be established as a separate entity under the ECDC structure, according to the following revised article (Article 175a)
 - a. The Health Emergency Preparedness and Response Authority (hereafter 'HERA' or 'the Authority') is hereby established as a separate structure under the legal personality of the European Centre for Disease Prevention and Control (ECDC).
 - b. The Authority shall be responsible for creating, coordinating, and implementing of the long-term European portfolio of biomedical research and development agenda for medical countermeasures against current and emerging public health threats as well as the production, procurement, stockpiling and distribution capacity of medical countermeasures and other priority medical products in the EU. (...) (Article 175a new)

Participating organisations



**Karolinska
Institutet**



**Länstyrelsen
Stockholm**

Avsiktsförklaring från Region Stockholm, Karolinska Institutet, Stockholms stad, Solna stad och Huddinge kommun om att verka för inrättandet av Europeiska myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser i Stockholms län.

Europeiska kommissionen kommer i höst att lägga fram ett förslag om att inrätta Europeiska myndigheten för beredskap och insatser vid hälsokriser (HERA), i syfte att avhjälpa de brister i EU:s gemensamma hantering av gränsöverskridande hälsokriser som blottats under covid-19-pandemin.

Region Stockholm har under kommissionens samrådsförfarande uttryckt sitt stöd för inrättandet av myndigheten, som regionen anser skulle stärka EU:s gemensamma hantering av framtida hälsorelaterade hot. Stockholmsregionen är ett av Europas starkaste områden inom hälsovetenskaper med medicinsk utbildning, vård och forskning i världsklass. Det finns flera hälsorelaterade myndigheter på såväl nationell som europeisk nivå i Stockholms län. Karolinska Institutet har också nyligen inrättat ett Health Emergency & Pandemic Science Center.

Vi som undertecknar denna gemensamma avsiktsförklaring anser att det finns oerhört goda förutsättningar för Stockholms län och därmed Sverige att vara värdregion för den nya europeiska myndigheten.

Genom att samla aktörer från Stockholmsregionen som bidrog till Sveriges kampanj för att omlokalisera Europeiska läkemedelsmyndigheten (EMA) kommer vi att kunna ta till vara på många viktiga erfarenheter som kommer att underlätta arbetet med kampanjen för att förlägga HERA till Stockholm. Att ta vara på dessa erfarenheter, och redan från början inkludera företrädare från andra aktörer än regeringen, ökar möjligheten till framgång i våra gemensamma strävanden.

Genom denna avsiktsförklaring förbinder vi oss att gemensamt arbeta med målet att få HERA placerat i Stockholms län. En projektplanering måste utarbetas gemensamt mellan oss och regeringen. Det är regeringen som måste ansöka om att Sverige ska vara värdland. Vi är redo att påbörja mobiliseringen av andra aktörer för att visa varför Stockholm och Sverige är den bästa lösningen för den nya myndigheten och inom ramen för värdlandskriterierna säkerställa attraktiva kontorslokaler, boende och kompetens samt skol- och arbetsmöjligheter för medföljande familjer samt gemensamt med regeringen bedriva informationsinsatser visavi EU om fördelarna med att förlägga myndigheten till Stockholm.

Om regeringen ställer sig positiv till inrättandet kommer vi och regeringen gemensamt arbeta för Sveriges kandidatur. Vi ser fram emot en positiv och konstruktiv dialog.

Irene Svenonius
Regionstyrelsens ordförande
Region Stockholm

Anna König Jerlmyr
Kommunstyrelsens ordförande
Stockholms stad

Ole Petter Ottersen
Rektor
Karolinska Institutet

Pehr Granfalk
Kommunstyrelsens ordförande
Solna stad

Daniel Dronjak
Kommunstyrelsens ordförande
Huddinge kommun