



SOLNA STAD

TJÄNSTESKRIVELSE
Barn- och utbildnings-
förvaltningen

1 (4)

2018-11-26

Regler för etablering av fristående förskola

Sammanfattning

Förvaltningen har reviderat reglerna för etablering av fristående förskola i Solna stad. Syftet är att uppdatera regelverket utifrån de förändringar i 2 och 26 kap. skollagen som träder i kraft den 1 januari 2019. Syftet är också att skapa tydlighet inför ansökan för etablering i Solna stad.

Beslut

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att anta regler för etablering av fristående förskola i Solna stad. Detta beslut ersätter (BUN/2012:191) som därmed slutar att gälla.

Bakgrund

Förvaltningen har reviderat reglerna för etablering av fristående förskola i Solna stad. Syftet är att uppdatera regelverket utifrån de förändringar i 2 och 26 kap. skollagen som träder i kraft den 1 januari 2019. Syftet är också att skapa tydlighet inför ansökan för etablering i Solna stad. Ansökan om godkännande vid nyetablering och förändring i verksamheten görs med särskild blankett, se Solna stads hemsida.

Ekonomiska förutsättningar

Huvudmannen ska ha ekonomiska förutsättningar att bedriva verksamhet enligt de föreskrifter som gäller för verksamheten. Detta gäller både vid tillståndsprövning samt att de även är uppfyllda fortlöpande.

Ägar- och ledningsprövning

Enligt skollagen 2 kap. 5 § får enskilda efter ansökan godkännas som huvudmän för fristående förskola. Godkännande ska lämnas om den enskilde:

- genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten,
- har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och
- i övrigt har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Krav på erfarenhet eller insikt innebär att det inom den krets av personer som omfattas av ägar- och ledningsprövningen ska finnas kompetens om de föreskrifter som krävs för att bedriva förskoleverksamhet. Exempel på områden är; skollagstiftning, arbetsrätt, arbetsmiljö samt ekonomi. Det räcker att det inom

kretsen av personer finns en samlad kompetens. Kompetensen ska finnas på huvudmannanivå det vill säga dess ägare och ledning.

- den verkställande direktören och andra som genom ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten,
- styrelseledamöter och styrelsesuppleanter,
- bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och
- personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms som lämplig. I fråga om en juridisk person krävs att samtliga som ingår i ägar- och ledningskretsen bedöms som lämpliga. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

En kommun får i ärenden om godkännande av enskild huvudman begära ut uppgifter ifråga om den som kommunen överväger att godkänna som huvudman och sådana som ingår i personkretsen enligt 2 kap. 5 a § skollagen, förordning (1999:1134) om belastningsregister.

Solna stad kan vid bedömning av ekonomiska förutsättningar samt vid ägar- och ledningsprövning bland annat komma att hämta in uppgifter från Polismyndigheten, Bolagsverket, Kronofogdemyndigheten, Skatteverket och företag som erbjuder kreditupplysningar.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för barnen eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas.

Ett godkännande ska avse viss utbildning vid en viss förskoleenhet, beslut fattas av barn- och utbildningsnämnden.

Befintliga huvudmän

Kraven ska vara uppfyllda löpande

Huvudmannen är skyldig att löpande säkerställa att kraven på erfarenhet och insikt samt lämplighet är uppfyllda inom ägar- och ledningskretsen. Huvudmannen behöver även fortlöpande säkerställa att det finns ekonomiska förutsättningar att bedriva verksamheten. Kommunen har tillsyn över att dessa förutsättningar är uppfyllda. Befintliga godkännanden behöver inte men kan komma att prövas på nytt. Solna stad kommer inom ramen för tillsynsuppdraget pröva om huvudmannen även fortlöpande uppfyller skollagens krav enligt 2 kap. 5 §.

Anmälningsplikt

Enskilda huvudmän ska anmäla förändringar i ägar- och ledningskretsen som avses i 5 a § till barn- och utbildningsförvaltningen senast en månad efter förändringen. En särskild blankett för anmälan finns på Solna stads hemsida.

Kraven börjar gälla direkt efter ikraftträdandet den 1 januari 2019. Det innebär att det från och med då ska prövas om ägare och ledning uppfyller kraven inom ramen för tillsynen, och att den som redan har ett godkännande ska anmäla ändringar i den berörda kretsen till kommunen i egenskap av tillsynsmyndighet direkt efter ikraftträdandet.

Ansökan om godkännande som huvudman vid utökning eller annan förändring av befintlig verksamhet

Vid ansökan om utökning av befintlig verksamhet gör kommunen en tillståndsprövning. Prövningen omfattar samma ägar- och ledningsprövning gällande insikt, erfarenhet och lämplighet på samma sätt som vid en ansökan om nyetablering. Även huvudmannens ekonomiska förutsättningar prövas.

Avgift

Tillståndsprövning vid nyetablering och förändringar av befintlig verksamhet är avgiftsbelagda. Aktuella avgifter finns på Solna stads hemsida. **Avgift tas ut även om ansökan om godkännande ej beviljas och ska vara Solna stad tillhanda i samband med att ansökan görs.**

Tidsram för verksamhetens start

Huvudmannen ska starta verksamheten senast 12 månader efter beslut om godkännande. Om verksamheten inte startar inom föreskriven tid ska ny ansökan om godkännande göras och ny avgift tas ut.

Huvudmannens ansvar

Huvudmannen ansvarar för att ansökan är komplett.

Huvudmannen ansvarar enligt 2 kap. 8 § i skollagen för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i skollagen, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

Huvudmannen ska utse en skolchef som ska biträda huvudmannen med att tillse att de föreskrifter som gäller för utbildningen följs i huvudmannens verksamhet inom skolväsendet. Huvudmannen kan utse en skolchef för hela verksamheten eller flera skolchefer för delar av verksamheten, 2 kap 8 a § skollagen. Skolchefen ska inte ingå i den ägar- och ledningskrets som avses i 2 kap. 5 a § skollagen.

I läroplan för förskolan, Lpfö-98, formuleras förskolans värdegrund och uppdrag samt mål och riktlinjer för verksamheten. Målen är strävansmål och anger vad den pedagogiska verksamheten ska inriktas mot för att barnen ska ges möjlighet att lära och utvecklas utifrån sina förutsättningar. Huvudmannen ansvarar för att verksamheten ges förutsättningar att uppfylla läroplanens mål enligt 2 kap. 8 §.

Huvudmannen och förskolan står sedan under tillsyn av Solna stad enligt skollagen 26 kap. Med tillsyn avses i denna lag en självständig granskning som har till syfte att kontrollera om den verksamhet som granskas uppfyller de krav som följer av lagar och andra föreskrifter.

Handläggningstid

Vid en ny ansökan är handläggningstiden cirka fyra månader från det att en komplett ansökan samt avgiften har kommit barn- och utbildningsförvaltningen tillhanda. Vid

förändringar i verksamheten är handläggningstiden en till två månader beroende på förändringens omfattning.

Övrigt

1. Godkännande att etablera fristående förskola kan ges utan att lokal finns vid ansökningstillfället, då under förutsättning att kravet uppfylls innan verksamheten startar. Huvudman ansvarar för att iaktta olika myndigheters krav och lagstiftning gällande lokalen systematiskt brandskyddsarbete, livsmedelshantering för offentliga lokaler. Om verksamheten inte startar inom ett år eller förutsättningarna för verksamheten ändras, skall nytt godkännande sökas.
2. Godkännande av lokalens geografiska placering i Solna stad. Utifrån de befolkningsprognoser som finns att tillgå och antalet barn placerade i kö innebär att etableringen av förskolan generellt inte ger några negativa följder för förskoleverksamheten i Solna.

Den som ansöker om att etablera fristående förskola:

1. Erbjuds att delta i Solna stads, barn- och utbildningsförvaltningens brukarundersökningar för förskola.
2. Ska efterfölja Solnas kö- och placeringsregler för kommunal och fristående förskoleverksamhet enligt 8 kap: 18,19 §§ och avgifter för förskolan.
3. Ska erbjuda verksamhet 57,5 timmar per vecka hela året för rätt till helt kommunalt bidrag.

En enskild huvudman för fristående förskola ska vara ansluten till Solna stads gemensamma kö samt följa Solna stads regler för förskola.

Maria Rönnberg
Administrativ chef

Marielouice Strömqvist
Handläggare