

**Kommunstyrelsen****§ 203****Svar på motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen M:53/2024 (KS/2024:520)****Beslut**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att bifalla motionens förslag om att utreda medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund och att i övrigt förklara motionen besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till stadsledningsförvaltningen att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden och övriga berörda nämnder utreda förutsättningarna för staden att ingå i ett finansiellt samordningsförbund. Utredningen ska avrapporteras till kommunstyrelsen under första halvan 2026.

Sammanfattning

Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) inkom till kommunfullmäktiges sammanträde den 16 december 2024 § 347 med rubricerad motion. I motionen yrkas att kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden upprätta en organiserad samverkan kring arbetslösa solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen. Vidare yrkas att kompetensnämnden uppdras att i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning redovisa antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser i kompetensförvaltningen, samt att kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Motionen har remitterats till socialnämnden och kompetensnämnden för yttrande.

Av nämndernas yttranden framgår att Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar. Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. I stället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats – oavsett var de först kommer i kontakt med staden. Socialnämnden och kompetensnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de solnabor som står längst från arbetsmarknaden. Ett nytt utvecklat fokus är att nå fler målgrupper, bland annat öppet arbetslösa, genom uppsökande verksamhet i prioriterade områden.

Båda nämndernas uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett om detta sker genom insatser från kompetensnämnden, socialnämnden, skolnämnden eller genom gemensamma åtgärder.

Under 2015 undersökte socialnämnden förutsättningar och fördelarna med att gå med i ett finansiellt samordningsförbund. Bedömningen som gjordes då var att det inte behövdes eftersom målgruppen var för liten och behoven tillgodosågs. Den eventuella effektivitetsökningen bedömdes inte motsvara den kostnad som skulle falla på staden. Stadsledningsförvaltningen instämmer i motionärernas uppfattning att det finns skäl att ompröva det ställningstagandet. Detta för att förbättra, och få en mer långsiktig och effektiv, samverkan med samarbetspartners då fler individer än tidigare kan ha behov av hjälp av flera insatser.

Stadsledningsförvaltningen föreslår att bifalla motionens förslag om att utreda medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund och att i övrigt med hänvisning till nämndernas yttranden förklara motionen besvarad.

Yrkanden

Sara Kukka-Salam (S) föreslår att kommunstyrelsen beslutar enligt förvaltningens förslag.

Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Samuel Klippfalk (KD) föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla motionen.

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut:

Förvaltningens förslag

Bifall till motionen

Ordförande ställer förslagen mot varandra och konstaterar att kommunstyrelsen beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservationer

Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Samuel Klippfalk (KD) reserverar sig mot beslutet till förmån för förslag om bifall till motionen.



Stadsledningsförvaltningen

Tjänsteskrivelse

2025-08-20
KS/2024:520

Svar på motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen M:53/2024

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att bifalla motionens förslag om att utreda medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund och att i övrigt förklara motionen besvarad.

Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till stadsledningsförvaltningen att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden och övriga berörda nämnder utreda förutsättningarna för staden att ingå i ett finansiellt samordningsförbund. Utredningen ska avrapporteras till kommunstyrelsen under första halvan 2026.

Sammanfattning

Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) inkom till kommunfullmäktiges sammanträde den 16 december 2024 § 347 med rubricerad motion. I motionen yrkas att kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden upprätta en organiserad samverkan kring arbetslösa solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen. Vidare yrkas att kompetensnämnden uppdras att i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning redovisa antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser i kompetensförvaltningen, samt att kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Motionen har remitterats till socialnämnden och kompetensnämnden för yttrande.

Av nämndernas yttranden framgår att Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar. Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. I stället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats – oavsett var de först kommer i kontakt med staden. Socialnämnden och kompetensnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de solnabor som står längst från arbetsmarknaden. Ett nytt utvecklat fokus är att nå fler målgrupper, bland annat öppet arbetslösa, genom uppsökande verksamhet i prioriterade områden.



Båda nämndernas uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett om detta sker genom insatser från kompetensnämnden, socialnämnden, skolnämnden eller genom gemensamma åtgärder.

Under 2015 undersökte socialnämnden förutsättningar och fördelarna med att gå med i ett finansiellt samordningsförbund. Bedömningen som gjordes då var att det inte behövdes eftersom målgruppen var för liten och behoven tillgodosågs. Den eventuella effektivitetsökningen bedömdes inte motsvara den kostnad som skulle falla på staden. Stadsledningsförvaltningen instämmer i motionärernas uppfattning att det finns skäl att ompröva det ställningstagandet. Detta för att förbättra, och få en mer långsiktig och effektiv, samverkan med samarbetspartners då fler individer än tidigare kan ha behov av hjälp av flera insatser.

Stadsledningsförvaltningen föreslår att bifalla motionens förslag om att utreda medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund och att i övrigt med hänvisning till nämndernas yttranden förklara motionen besvarad.

Handlingar

- Socialnämndens yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen, inklusive protokollsutdrag
- Kompetensnämndens yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen, inklusive protokollsutdrag
- Motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen M:53/2024

Maria Rönnberg
Avdelningschef

Hanna Malm
Kvalificerad utredare

Beslutet expedieras till:
Kommunfullmäktige

Ärendet

Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) inkom till kommunfullmäktiges sammanträde den 16 december 2024 § 347 med rubricerad motion.

I motionen anges att Solna under 2000-talet förändrats från att vara en kommun med stort utanförskap till en kommun med väldigt låg arbetslöshet och få som lever av bidrag och att Solnamodellen är den metod staden använt för att vända utvecklingen. De framgångsrika resultaten av Solnamodellen har byggt på tre framgångsfaktorer som kommunen jobbat strategiskt med under lång tid. Ett gott näringslivsklimat, en ordnad socialtjänst och individanpassat stöd av deltagarna i modellen. I motionen anges att utvecklingen av Solnamodellen nu går från att hjälpa de som söker försörjningsstöd för att ersättas av en



uteslutande öppen verksamhet är i strid med hela modellens kärna. Då är det inte längre Solnamodellen som kommunen erbjuder utan något helt annat. Motionärerna anser vidare att om staden ska närma sig samverkan i grupper som staden har överlappande ansvar för med försäkringskassa och arbetsförmedling bör metoden utgå från ett samordningsförbund.

I motionen yrkas att kommunfullmäktige uppdrar till kommunstyrelsen att tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden upprätta en organiserad samverkan kring arbetslösa solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen. Vidare yrkas att kompetensnämnden uppdras att i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning redovisa antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser i kompetensförvaltningen, samt att kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Beredning

Motionen har remitterats till socialnämnden och kompetensnämnden för yttrande.

Socialnämnden och kompetensnämndens yttranden

Kompetensnämnden ansvarar för vuxenutbildning, etableringsinsatser samt arbetsmarknadsfrågor i nära samarbete med näringslivet. Insatser som Etableringstrappan, Jobbfabriken, sommarjobb, studie- och yrkesvägledning och förebyggande arbete är centrala delar i detta arbete.

Socialnämnden ansvarar för att utifrån individens behov erbjuda skydd och social service i form av råd, stöd eller behandling, så att den enskildes eller familjens egna resurser kan utvecklas och tillvaratas. Nämnden ansvarar också för att personer med psykiska funktionsnedsättning får stöd och därmed ökade möjligheter att leva som andra i samhället. Socialnämnden erbjuder arbetssökande som är berättigade till ekonomiskt bistånd kompetenshöjande insatser i samverkan med kompetensnämnden.

Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar.

Utveckling av Solnamodellen

Under 2024 fick socialnämnden och kompetensnämnden i uppdrag av kommunfullmäktige att stärka samarbetet inom ramen för Solnamodellen, med fokus på gemensamma målgrupper inom socialtjänst och arbetsmarknadsinsatser. Som en del av detta uppdrag utvecklas Jobbfabriken för att även omfatta vuxna. För detta har kompetensnämnden tilldelats 2,5 miljoner kronor i förstärkt budget för 2025 för att utveckla Jobbfabriken att även omfatta vuxna. Socialnämnden genomför satsningen inom tilldelad ram. Arbetet har inletts under våren 2025, bland annat genom uppsökande och bemannad verksamhet i områden med hög arbetslöshet – såsom Hagalund, Solna centrum och Bagartorp. Organisationen har också förstärkts under perioden.



Arbetsätt inom Solnamodellen

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. I stället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats – oavsett var de först kommer i kontakt med staden. Socialnämnden och kompetensnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de solnabor som står längst från arbetsmarknaden. Ett nytt utvecklat fokus är att nå fler målgrupper, bland annat öppet arbetslösa, genom uppsökande verksamhet i prioriterade områden.

I verksamhetsplan och budget för 2025 ska kompetensnämnden följa upp:

- Andelen deltagare i Solnamodellen som gått vidare till arbete, praktik eller utbildning
- Antal erbjudna sommarjobb
- Arbetslöshet 18–64 år, årsmedelvärde, andel (%)
- Förvärvsarbetande invånare 20–64 år, andel (%)
- Lämnat etableringsuppdraget och börjat arbeta eller studera (status efter 90 dagar), andel (%)

I verksamhetsplan och budget för 2025 ska socialnämnden följa upp:

- Antal personer inskriva i insatser hos arbetsmarknadsgruppen under perioden
- Antal personer utskriva från arbetsmarknadsgruppen till självförsörjning
- Antalet personer som deltar i verksamheten Jobbfabriken för vuxna.
- Andelen deltagare i Jobbfabriken som gått vidare till arbete, praktik eller utbildning

Båda nämndernas uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett om detta sker genom insatser från kompetensnämnden, socialnämnden, skolnämnden eller genom gemensamma åtgärder.

Stadsledningsförvaltningens synpunkter

När alla som kan arbeta också arbetar, stärks den gemensamma välfärden. För individen ger arbete inte bara inkomst, utan även makt över sitt liv och framtid. Att det skapas fler vägar in på arbetsmarknaden är en viktig del i samhället som bidrar till det gemensamma välbefindandet. Staden står inför utmaningar på arbetsmarknaden, präglade av den pågående lågkonjunkturen, med en ökad arbetslöshet, särskilt bland utrikesfödda och långtidsarbetslösa. För att möta dessa utmaningar fortsätter staden att utveckla arbetsmarknadsinsatser inom ramen för Solnamodellen som framgångsrikt används i staden sedan 2000 oavsett politiskt styre. Modellen har utvecklats och förändrats under åren och utifrån rådande behov. Socialnämnden och kompetensnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de solnabor som står längst från arbetsmarknaden.

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser, utan arbete bygger på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats oberoende av hur de kommer i kontakt med staden. Stadsledningsförvaltningen delar socialnämndens och kompetensnämndens uppfattning att uppföljning bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning oavsett om detta sker genom insatser från kompetensnämnden, socialnämnden, skolnämnden eller genom gemensamma åtgärder.



I motionen yrkas att kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Den 1 januari 2004 trädde lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser i kraft (Finsam). Lagen gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och region att samverka finansiellt genom att bilda samordningsförbund. I samordningsförbundet beslutar de fyra aktörerna hur samarbetet ska utformas utifrån lokala förutsättningar och behov.

Förvärvsaktiva individer mellan 20–64 år som behöver samordnat stöd från två eller flera av de samverkande myndigheterna samt har fysiska, psykiska, sociala och/eller arbetsmässiga behov är huvudsaklig målgrupp. Målet är egen försörjning och bättre livskvalitet.

Under 2015 undersökte socialnämnden förutsättningar och fördelarna med att gå med i ett finansiellt samordningsförbund. Bedömningen som gjordes då var att det inte behövdes eftersom målgruppen var för liten och behoven tillgodosågs. Den eventuella effektivitetsökningen bedömdes inte motsvara den kostnad som skulle falla på staden. Stadsledningsförvaltningen instämmer i motionärernas uppfattning att det finns skäl att ompröva det ställningstagandet. Detta för att förbättra, och få en mer långsiktig och effektiv, samverkan med samarbetspartners då fler individer än tidigare kan ha behov av hjälp av flera insatser. Stadsledningsförvaltningen anser att socialnämnden och kompetensnämnden och övriga berörda nämnder bör ges i uppdrag att klargöra förutsättningarna och fördelarna med att gå med i ett finansiellt samordningsförbud.

Stadsledningsförvaltningen föreslår att bifalla motionens förslag om att utreda medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund och att i övrigt med hänvisning till nämndernas yttranden förklara motionen besvarad.

Motion: Stoppa avvecklingen av Solnamodellen

Solna har under 2000-talet förändrats från att vara en kommun med stort utanförskap till en kommun med väldigt låg arbetslöshet och få som lever av bidrag. Solnamodellen är den metod Solna stad använt för att vända utvecklingen. Sedan 2005 har antalet hushåll i Solna som lever av försörjningsstöd minskat kraftigt.

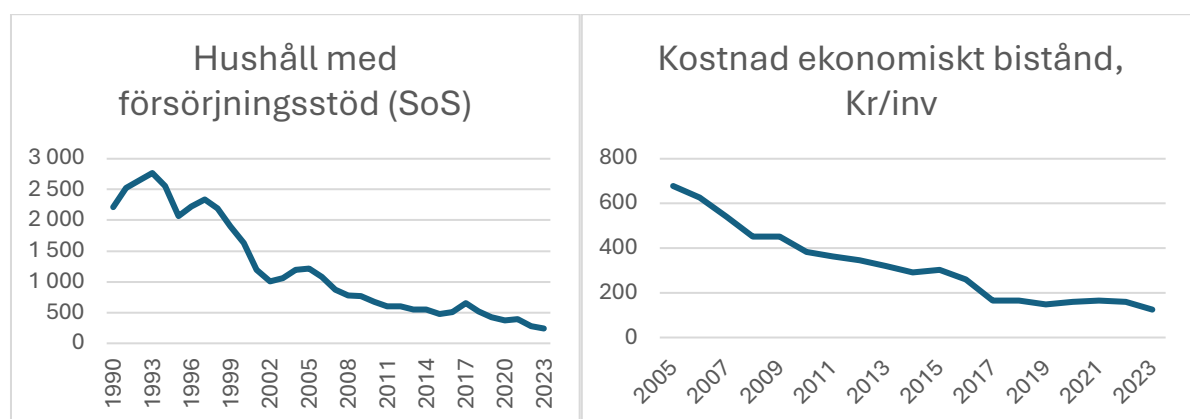
När oppositionen väckte frågan i kommunfullmäktige fick vi beskedet att samverkan mellan de berörda förvaltningarna helt upphört. När vi efterfrågat statistik får vi beskedet från socialförvaltningen att inte en enda person har remitterats till Solnamodellen från socialförvaltningen sedan början på 2023. Denna motion syftar till att komma med förslag för att hantera det sammanbrottet i Solnas arbetsmarknadspolitik.

De goda resultaten av Solnamodellen har lett till att behovet av insatser minskat. När färre Solnabor söker bidrag remitteras färre deltagare till modellen. Detta adresserades bland annat med inrättande av jobbfabriken, en öppen verksamhet för ungdomar, för att kunna bibehålla kompetensen i förvaltningen för att fortsatt kunna erbjuda hjälp till de Solnabor som behöver det som mest.

Att utvecklingen av Solnamodellen nu går från att hjälpa de som söker försörjningsstöd för att ersättas av en uteslutande öppen verksamhet är i strid med hela modellens kärna. Då är det inte längre Solnamodellen som kommunen erbjuder utan något helt annat. Ska vi närma oss samverkan i grupper som vi har överlappande ansvar för med försäkringskassa och arbetsförmedling bör metoden utgå från ett samordningsförbund.

Det är vidare också en central fråga för kommunens kompetensområde. Staten ansvarar för arbetsförmedlingen och handläggning av de statliga stöden till arbetslösa. Det som är Solna stads uppgift i fråga om arbetslösa är i huvudsak de som är beroende av kommunens försörjningsstöd. Ska kommunen jobba med arbetsmarknadspolitik måste målgruppen i grunden vara en del av kommunens kompetensområde.

De framgångsrika resultaten av Solnamodellen har byggt på tre framgångsfaktorer som kommunen jobbat strategiskt med under lång tid. Ett gott näringslivsklimat, en ordnad socialtjänst och individanpassat stöd av deltagarna i modellen.



Solnamodellen utformades när en egen förvaltning infördes, kompetensförvaltningen, som fick till uppdrag att samla kommunens arbetsmarknadsinsatser tillsammans med vuxenutbildningen, yrkesutbildningen, SFI samt studie- och yrkesvägledningen.

De som i Solna sökte försörjningsstöd som bedömdes ha en arbetsförmåga remitterades till den nya förvaltningen från vår socialförvaltning där det ekonomiska biståndet fortsatt handlades. Socialförvaltningen har sedan dess fortsatt ha ansvaret för arbetsmarknadsinsatser för de som behöver arbetsträning och med tyngre social problematik.

Redan när modellen infördes var kopplingen till näringslivsarbetet nära integrerat. Kommunens näringslivschef blev från början förvaltningschef för att kopplingen mot det lokala näringslivet skulle stå i centrum. Inom kompetensförvaltningen bildades en enhet som hade till särskild uppgift att matcha deltagarna som remitterats mot arbetsmarknaden.

Den bärande principen har varit att samtliga personer som söker försörjningsstöd i Solna måste delta i Solnamodellen om de har arbetsförmåga. Ingen lämnas passivt i utanförskap och att varje person också ska aktivt delta för att komma i arbete.

För nästan 10 år sedan undersökte socialnämnden förutsättningarna och fördelarna med att gå med i ett finansiellt samordningsförbund (FINSAM). I ett samordningsförbund arbetar Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommun och region tillsammans för att möjliggöra rehabiliteringsinsatser för den enskilda. Bedömningen som gjordes då var att det inte behövdes eftersom målgruppen var för liten och behoven tillgodosågs. Det finns dock goda skäl att anta att det finns anledningen att ompröva ställningstagandet. Styret lyfter att det nu finns grupper som riskerar att falla mellan stolarna och fastna bidragsberoende. Det är grupper som mycket väl skulle kunna få ett bättre stöd genom samordning och en sådan modell skulle kunna bli kostnadseffektiv och stärka stödet för den enskilde.

Kommunstyrelsen borde i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Kommunfullmäktige uppdrar:

- till kommunstyrelsen att tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden upprätta en organiserad samverkan kring arbetslösa solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen.
- till kompetensnämnden att redovisa i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser i kompetensförvaltningen.
- att kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Lars Rådén
Moderaterna

Peter Edholm
Liberalerna

Ansgar Toscha
Kristdemokraterna



Förvaltningen för
arbetsmarknad, kultur och
fritid

Tjänsteskrivelse

2025-04-04
KN/2025:8

Yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen

Förslag till beslut

Kompetensnämnden godkänner förvaltningens yttrande över motionen för vidare hantering i kommunstyrelsen

Sammanfattning

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 december 2024 inkom Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) med en motion om Solnamodellen, där de föreslår att kommunfullmäktige uppdrar:

- Till kommunstyrelsen att, tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden, upprätta en organiserad samverkan för arbetslösa Solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen.
- Till kompetensnämnden att redovisa, i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning, antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser inom kompetensförvaltningen.
- Att kommunstyrelsen får i uppdrag att, i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden, utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund kan stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Motionen har remitterats till kompetensnämnden och socialnämnden för yttrande.

Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar i samhället.

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. I stället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats. Kompetensnämnden och socialnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de Solnabor som står längst från arbetsmarknaden.

Som en del i uppdraget att få fler Solnabor i egen försörjning har kompetensnämnden har i verksamhetsplan och budget för 2025 förstärks med 2,5 mkr för Jobbfabrik för vuxna. Socialnämnden genomför motsvarande satsning inom tilldelad budgetram.

Förvaltningens uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett varifrån i staden insatserna kommer ifrån.



Handlingar

- Motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen

Katarina Pählman
Förvaltningschef

Elin Vrij
Projektledare

Beslutet expedieras till:
Kommunstyrelsen

Bakgrund

Kompetensnämnden ansvarar för vuxenutbildning, etableringsinsatser samt arbetsmarknadsfrågor i nära samarbete med näringslivet. Insatser som Etableringstrappan, Jobbfabriken, sommarjobb, studie- och yrkesvägledning och förebyggande arbete är centrala delar i detta arbete.

Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar.

Utveckling av Solnamodellen

Under 2024 fick kompetensnämnden och socialnämnden i uppdrag av kommunfullmäktige att stärka samarbetet inom ramen för Solnamodellen, med fokus på gemensamma målgrupper inom socialtjänst och arbetsmarknadsinsatser. Som en del av detta uppdrag utvecklas Jobbfabriken för att även omfatta vuxna. Kompetensnämnden har i verksamhetsplan och budget för 2025 förstärks med 2,5 mkr för Jobbfabrik för vuxna. Socialnämnden genomför motsvarande satsning inom tilldelad budgetram.

Arbetet har inletts under våren 2025, bland annat genom uppsökande och bemannad verksamhet i områden med hög arbetslöshet – såsom Hagalund, Solna centrum och Bagartorp.

Organisationen har också förstärkts under perioden.

Arbetsätt inom Solnamodellen

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. Istället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats – oavsett var de först kommer i kontakt med staden. Kompetensnämnden och socialnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de Solnabor som står längst från arbetsmarknaden. Ett nytt utvecklat fokus är att nå fler målgrupper, bland annat öppet arbetslösa, genom uppsökande verksamhet i prioriterade områden.

I verksamhetsplan och budget för 2025 ska nämnden följa upp:

- Andelen deltagare i Solnamodellen som gått vidare till arbete, praktik eller utbildning
- Antal erbjudna sommarjobb



- Arbetslöshet 18–64 år, årsmedelvärde, andel (%)
- Förvärvsarbetande invånare 20–64 år, andel (%)
- Lämnat etableringsuppdraget och börjat arbeta eller studera (status efter 90 dagar), andel (%)

Förvaltningens uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett om detta sker genom insatser från kompetensnämnden, socialnämnden, skolnämnden eller genom gemensamma åtgärder.



Kompetensnämnden

§ 15

Yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen (KN/2025:8)

Beslut

Kompetensnämnden godkänner förvaltningens yttrande över motionen för vidare hantering i kommunstyrelsen

Sammanfattning

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 december 2024 inkom Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) med en motion om Solnamodellen, där de föreslår att kommunfullmäktige uppdrar:

- Till kommunstyrelsen att, tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden, upprätta en organiserad samverkan för arbetslösa Solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen.
- Till kompetensnämnden att redovisa, i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning, antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser inom kompetensförvaltningen.
- Att kommunstyrelsen får i uppdrag att, i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden, utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund kan stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Motionen har remitterats till kompetensnämnden och socialnämnden för yttrande.

Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar i samhället.

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. I stället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats. Kompetensnämnden och socialnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de Solnabor som står längst från arbetsmarknaden.

Som en del i uppdraget att få fler Solnabor i egen försörjning har kompetensnämnden har i verksamhetsplan och budget för 2025 förstärks med 2,5 mkr för Jobbfabrik för vuxna. Socialnämnden genomför motsvarande satsning inom tilldelad budgetram.

Förvaltningens uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett varifrån i staden insatserna kommer ifrån.

Yrkanden

Faradj Koliev (S) föreslår att kompetensnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Daniel Frisé (M), Ansgar Toscha (KD) och Gunnar Irén (L) föreslår att kompetensnämnden föreslår att bifalla motionen enligt *bilaga 1*.

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut.

Förvaltningens förslag

Förslag om bifall av motion enligt *bilaga 1*.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och konstaterar att kompetensnämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

Reservationer

Daniel Frisé (M), Ansgar Toscha (KD) och Gunnar Irén (L) reserverar sig mot beslutet till förmån för gemensamt förslag enligt *bilaga 1*.



Solna den 22 april 2025
KN 09 Yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L),
och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen
KN/2024:8

Yrkande

Vi vill uppmärksamma kommunstyrelsen och kommunfullmäktige på att kompetensnämnden valt att svara på förslag som aldrig har lagts av oppositionen – men inte heller på de att-satser som lagts i motionen.

Exempelvis framkommer i motionssvaret på sid 1, andra stycket, första meningen ”Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser”. I motionen föreslås inga ”formella remisser”. Det motionen syftar till är att återställa Solnamodellen, så att människor som står längst ifrån arbetsmarknaden kan få stöd till arbete. Förvaltning har själva i upprättade handlingar använt uttrycket ”remitterade från Socialnämnden”, senast i årsredovisningen för 2024, men även andra uttryck såsom ”anvisats” har använts.

Det står styret fritt att ersätta arbetslinjen med bidraglinjen. Vi anser dock att det är problematiskt att fokuset i motionsvaret läggs på att ta fram alternativa fakta i stället för att i en öppen demokratisk anda ta ställning till de förslag som faktiskt lagts.

Med anledning av ovan yrkar vi

bifall till motionen.

Daniel Frisé
Moderaterna

Ansgar Toscha
Kristdemokraterna

Gunnar Irén
Liberalerna



Socialförvaltningen

Tjänsteskrivelse

2025-03-03
SN/2025:14

Yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen

Förslag till beslut

Socialnämnden godkänner förvaltningens yttrande över motionen för vidare hantering i kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 december 2024 inkom Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) med en motion om Solnamodellen, där de föreslår att kommunfullmäktige uppdrar:

- Till kommunstyrelsen att, tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden, upprätta en organiserad samverkan för arbetslösa Solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen.
- Till kompetensnämnden att redovisa, i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning, antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser inom kompetensförvaltningen.
- Att kommunstyrelsen får i uppdrag att, i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden, utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund kan stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Motionen har remitterats till socialnämnden och kompetensnämnden för yttrande.

Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar i samhället.

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. Istället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats. Socialnämnden och kompetensnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de Solnabor som står längst från arbetsmarknaden. Som en del i uppdraget att få fler Solnabor i egen försörjning har kompetensnämnden tilldelats 2,5 miljoner kronor i förstärkt budget för 2025 för att utveckla Jobbfabriken att även omfatta vuxna. Socialnämnden genomför satsningen inom tilldelad ram.

Förvaltningens uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett varifrån i staden insatserna kommer ifrån.



Handlingar

- Tjänsteskrivelse daterad 2025-03-03
- Motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen

Mikael Olofsson
Förvaltningschef

Elin Nordström
Stabschef

Beslutet expedieras till: Kommunstyrelsen

Bakgrund

Socialnämnden ansvarar för att utifrån individens behov erbjuda skydd och social service i form av råd, stöd eller behandling, så att den enskildes eller familjens egna resurser kan utvecklas och tillvaratas. Nämnden ansvarar också för att personer med psykiska funktionsnedsättning får stöd och därmed ökade möjligheter att leva som andra i samhället. Socialnämnden erbjuder arbetsökande som är berättigade till ekonomiskt bistånd kompetenshöjande insatser i samverkan med Kompetensnämnden.

Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar.

Utveckling av Solnamodellen

Under 2024 fick socialnämnden och kompetensnämnden i uppdrag av kommunfullmäktige att stärka samarbetet inom ramen för Solnamodellen, med fokus på gemensamma målgrupper inom socialtjänst och arbetsmarknadsinsatser. Som en del av detta uppdrag utvecklas Jobbfabriken för att även omfatta vuxna. För detta har kompetensnämnden tilldelats 2,5 miljoner kronor i förstärkt budget för 2025 för att utveckla Jobbfabriken att även omfatta vuxna. Socialnämnden genomför satsningen inom tilldelad ram. Arbetet har inletts under våren 2025, bland annat genom uppsökande och bemannad verksamhet i områden med hög arbetslöshet – såsom Hagalund, Solna centrum och Bagartorp. Organisationen har också förstärkts under perioden.

Arbetsätt inom Solnamodellen

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. Istället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats – oavsett var de först kommer i kontakt med staden. Socialnämnden och kompetensnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de Solnabor som står längst från arbetsmarknaden. Ett nytt utvecklat fokus är att nå fler målgrupper, bland annat öppet arbetslösa, genom uppsökande verksamhet i prioriterade områden.



I verksamhetsplan och budget för 2025 ska nämnden följa upp:

- Antal personer inskriva i insatser hos arbetsmarknadsgruppen under perioden
- Antal personer utskriva från arbetsmarknadsgruppen till självförsörjning
- Antalet personer som deltar i verksamheten Jobbfabriken för vuxna.
- Andelen deltagare i Jobbfabriken som gått vidare till arbete, praktik eller utbildning

Förvaltningens uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett om detta sker genom insatser från kompetensnämnden, socialnämnden, skolnämnden eller genom gemensamma åtgärder.

**Socialnämnden****§ 38****Yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen (SN/2025:14)****Beslut**

Socialnämnden godkänner förvaltningens yttrande över motionen för vidare hantering i kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Vid kommunfullmäktiges sammanträde den 16 december 2024 inkom Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) med en motion om Solnamodellen, där de föreslår att kommunfullmäktige uppdrar:

- Till kommunstyrelsen att, tillsammans med socialnämnden och kompetensnämnden, upprätta en organiserad samverkan för arbetslösa Solnabor som söker försörjningsstöd enligt metoden som beskrivs i motionen.
- Till kompetensnämnden att redovisa, i budgetuppföljning, delårsrapport och årsredovisning, antalet deltagare som remitteras till arbetsmarknadsinsatser inom kompetensförvaltningen.
- Att kommunstyrelsen får i uppdrag att, i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden, utreda om medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund kan stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.

Motionen har remitterats till socialnämnden och kompetensnämnden för yttrande.

Solnamodellen är stadens långsiktiga strategi för att minska arbetslösheten och främja integration genom nära samverkan mellan stadens förvaltningar, Arbetsförmedlingen, näringslivet och andra relevanta aktörer. Modellen har varit i bruk sedan år 2000 och har kontinuerligt utvecklats i takt med förändrade behov och förutsättningar i samhället.

Inom Solnamodellen tillämpas inte formella remisser. Istället bygger arbetet på ett behovsstyrt och tillgängligt stöd, där individer snabbt kan erbjudas rätt insats. Socialnämnden och kompetensnämnden arbetar nära tillsammans för att utveckla och stärka modellen, med särskilt fokus på de Solnabor som står längst från arbetsmarknaden. Som en del i uppdraget att få fler Solnabor i egen försörjning har kompetensnämnden tilldelats 2,5 miljoner kronor i förstärkt budget för 2025 för att utveckla Jobbfabriken att även omfatta vuxna. Socialnämnden genomför satsningen inom tilldelad ram.

Förvaltningens uppfattning är att uppföljning även fortsatt bör fokusera på andelen arbetslösa som uppnår egen försörjning – oavsett varifrån i staden insatserna kommer ifrån.

Yrkanden

Leif Åsbrink López (V) föreslår att socialnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Arion Chryssafis (M), Gustavo Caballero Cervantes (L) och Kerstin Höök (KD) föreslår att socialnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag med tillägg enligt *bilaga 1*.

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns två förslag till beslut:

Förvaltningens förslag.

Förvaltningens förslag med tillägg enligt *bilaga 1*.

Ordförande ställer förslagen mot varandra och konstaterar att socialnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Arion Chryssafis (M), Leif Hansson (M), Gustavo Caballero Cervantes (L) och Kerstin Höök (KD) reserverar sig mot beslutet av avslag på tilläggsförslag enligt *bilaga 2*.

Socialnämnden, 5 maj 2025

SN/2025:14

Ärende 7: Yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen

Yrkande

Det kan självklart finnas skäl att anpassa verksamheten efter nya behov. Styrets nedmontering av Solnamodellen motiveras med att det finns en stor grupp arbetslösa som behöver stöd av flera myndigheter då de riskerar att/hamnar mellan stolarna.

Det finns en modell för att arbeta med grupper som behöver stöd av flera myndigheter och som faller mellan stolarna: Finansiell samordning (FINSAM).

För knappt 10 år sedan fick socialförvaltningen i uppdrag att utreda om det fanns skäl att överväga ett medlemskap i FINSAM. Då kännetecknades socialnämndens arbete av tydliga aktivitetskrav, individanpassade insatser, försäkringsläkare som bedömer förmågan, remitteringar/anvisningar användes flitigt, bra samarbete med arbetsförmedlingen var etablerat och kontrollen var stark med hembesök och FUT-handläggare. Då var gruppen som kommunen hade ett delansvar för och som hamnat mellan stolarna näst intill obefintlig.

Bedömningen som då gjordes av förvaltningen och som en enig nämnd ställde sig bakom var att målgruppen var obefintlig och därför saknades det skäl att ingå i FINSAM. Det fanns ett tydligt faktaunderlag att ta ställning till där både Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Regionen bidrog med underlag. Processen var öppen, transparent och demokratisk.

I motionen föreslås att:

”Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om ett medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.”

En utredning om ett eventuellt medlemskap i FINSAM skulle ge nämnden en bättre bild av hur situationen ser ut och ett bra underlag för styret att avfärda eller ansöka om medlemskap i FINSAM. Styret väljer i yttrandet att inte ens kommentera förslaget om att utreda FINSAM.

Det är fullt legitimt att ha olika politiska åsikter. Styret har ingen skyldighet att genomföra en utredning om FINSAM. Vi anser dock att det finns ett stort demokratiskt värde att nämnden tar ställning till förslag som lagts. Vill styret i Socialnämnden inte att frågan om FINSAM utreds bör det framgå av nämndens yttrande.

Vi hoppas dock att det finns en samsyn i nämnden om att frågan om FINSAM bör utredas och förslår därför att nämnden kompletterar sitt yttrande med detta.

Vi yrkar att socialnämndens yttrande kompletteras med följande stycke:

”En utredning om ett medlemskap i FINSAM, under ledning av Kommunstyrelsen, ger en myndighetsgemensam bild av hur många som behöver stöd och som hamnar eller riskerar att hamna mellan stolarna. Det skulle ge bra ett bra underlag för respektive myndighet och särskilt Socialnämnden att utveckla sina arbetssätt vilket gynnar den enskilde. Av utredningen skulle det även framgå om ett samarbete inom FINSAM skulle skapa ett mervärde till bästa för den enskilda.”

Arion Chryssafis (M)

Gustavo Caballero Cervantes (L)

Kerstin Höök (KD)

Socialnämnden, 5 maj 2025

SN/2025:14

Ärende 7: Yttrande över motion av Lars Rådén (M), Peter Edholm (L) och Ansgar Toscha (KD) om att stoppa avvecklingen av Solnamodellen

Reservation

Det är fullt legitimt att ha olika politiska åsikter. Vi ser dock en oroväckande utveckling där öppenhet, transparens och demokrati ersätts av alternativa fakta eller tystnad.

Det pågår en avveckling av Solnamodellen vilket bekräftas av förvaltningens yttrande. År 2022 var 16 personer remitterade/anvisade från socialnämnden till kompetensnämnden. Förvaltningen redovisar i sitt yttrande att detta inte längre sker.

Det står styret fritt att avveckla Solnamodellen och arbetslinjen inom socialtjänsten. Det står styret fritt att arbeta med en ny målgrupp - arbetslösa - en grupp som socialnämnden inte har ett huvudansvar för utan i första hand är Arbetsförmedlingens uppdrag.

Det kan självklart finnas skäl att anpassa verksamheten efter nya behov. Hela nedmonteringen av Solnamodellen motiveras av styret med att det finns en stor grupp arbetslösa som behöver stöd av flera myndigheter då de hamnat mellan stolarna.

Det kan självklart vara motiverat men det har för nämnden ännu inte redovisats vilka behov nyordningen är tänkt att lösa eller hur många individer som skulle kunna vara aktuella.

Det finns en modell för att arbeta med grupper som behöver stöd av olika myndigheter, men som faller mellan stolarna – Finansiell samordning - FINSAM.

För knappt 10 år sedan fick socialförvaltningen i uppdrag att utreda om det fanns skäl att överväga ett medlemskap i FINSAM. Då kännetecknades socialnämndens arbete av tydliga aktivitetskrav, individanpassade insatser, försäkringsläkare som bedömer förmågan, remitteringar/anvisningar användes flitigt, bra samarbete med arbetsförmedlingen var etablerat och kontrollen var stark med hembesök och FUT-handläggare. Då var gruppen som kommunen hade ett delansvar för och som hamnat mellan stolarna näst intill obefintlig.

Bedömningen som då gjordes av förvaltningen och som en enig nämnd ställde sig bakom var att målgruppen var obefintlig och därför saknades det skäl att ingå i FINSAM. Det fanns ett tydligt faktaunderlag att ta ställning till där både Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Regionen bidrog med underlag. Processen var öppen, transparent och demokratisk

I motionen så föreslås att

”Kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med socialnämnden och kompetensnämnden utreda om ett medlemskap i ett finansiellt samordningsförbund skulle kunna stärka arbetet med att minska bidragsberoendet.”



En utredning om ett eventuellt medlemskap i FINSAM skulle ge nämnden en bättre bild av hur situationen ser ut och ett bra underlag för styret att avfärda eller ansöka om medlemskap i FINSAM.

Styret väljer att inte ens kommentera förslaget i sitt yttrande. Att möte ett förslag med tystnad är inte bara ett uttryck för bristande respekt och självgodhet utan också en ovilja att ta politiskt ansvar.

Vi hade önskat att nämnden i politisk enighet kunnat ställa sig bakom följande komplettering i yttrandet:

”En utredning om ett medlemskap i FINSAM, under ledning av Kommunstyrelsen, ger en myndighetsgemensam bild av hur många som behöver stöd och som hamnar eller riskerar att hamna mellan stolarna. Det ger bra underlag för respektive myndighet att utveckla sitt arbetssätt vilket gynnar den enskilde. Av utredningen skulle det även framgå om ett samarbete inom FINSAM skulle fylla en funktion att stärka stödet ytterligare för den enskilda samt bidra till samordning av insatserna till bästa för den enskilda.

Arion Chryssafis (M)

Gustavo Caballero Cervantes (L)

Kerstin Höök (KD)