

Till:
Kommunfullmäktige i
Solna stad

Revisionsberättelse för år 2025

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i kommunstyrelse och nämnder samt genom utsedda lekmannarevisorer den verksamhet som bedrivits i kommunens företag. Granskningen har utförts tillsammans med och med stöd av sakkunniga som biträder revisorerna.

Styrelse och nämnder ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll och återredovisning till fullmäktige.

Revisorerna ansvarar för att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag, mål, lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Vår granskning har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente samt givit det resultat som redovisas i *Bilaga 1: Revisorernas redogörelse för år 2025*.

Staden redovisar för 2025 ett positivt resultat om 303,3 mkr vilket är 1018,8 mkr lägre än föregående års resultat. Resultatet för koncernen uppgick till 402,7 mkr, jämfört med 1 391,0 mkr 2024, en minskning med 988,3 mkr. I föregående års revisionsberättelse lyfte vi risker kopplat till att kommunens nettokostnader ökar mer än skatteintäkter och generella bidrag. Vi ser att denna utveckling fortsatt 2025, vilket ger anledning till viss oro.

I vår obligatoriska grundläggande granskning av nämnder och styrelser och de kommunala bolagen granskar vi den övergripande styrningen, ledningen och kontrollen av verksamheterna. Vår samlade bedömning utifrån granskningens syfte är att kommunstyrelsen och granskade nämnder i allt väsentligt skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten.

Samtidigt konstateras att det, i likhet med tidigare år, kvarstår ett behov av vidareutveckling när det gäller möjligheten att mäta måluppfyllelse utifrån ett årligt perspektiv. Vår bedömning är att avsaknaden av årliga målvärden medför svårigheter att genomföra en ändamålsenlig uppföljning av måluppfyllelsen på årsbasis, vilket är av vikt för kommunfullmäktige. Det försvårar även möjligheten att löpande följa och bedöma utvecklingen i förhållande till målen

för hela mandatperioden. Enligt vår mening bör utvärdering och uppföljning av mål innehålla en uppföljning av indikatorer med målvärde som stödjer och kompletterar en kvalitativ analys och utvärdering. Vi noterar utöver ovanstående att överförmyndarnämnden helt saknar verksamhetsplan och verksamhetsberättelse för 2025.

Vad gäller intern kontroll har vi noterat att styrelsen och nämnderna i allt väsentligt säkerställt att det finns ett system för en tillräcklig uppföljning i intern kontroll. Vi konstaterar att ett utvecklingsarbete pågått i linje med våra tidigare bedömningar och rekommendationer, vilket vi ser positivt på. Vi ser dock fortsatta behov av utveckling och förbättring inom detta område. Vi vill särskilt lyfta vikten av att processen med uppföljning av intern kontroll genomförs på sådant sätt att hela nämnder kan delta i arbetet. Denna process bör enligt vår mening ses som en opolitisk process som tar sitt avstamp i hela nämnders kollektiva ansvar för styrning och kontroll av sin verksamhet. En förutsättning som bör vägleda genomförandet av arbetet med uppföljning av intern kontroll.

I vår riskanalys för 2025 har vi prioriterat områden som vi bedömt angelägna både utifrån omvärldsläget och utifrån mer nationella och lokala utmaningar. I vår granskning av socialnämndens myndighetsutövning gällande insatser för barn och unga har vi kunnat notera behov av att vidta åtgärder för att säkerställa att bedömningar och utredningar sker i enlighet med lagar och föreskrifter. Vår granskning har också påvisat brister i dokumentation, särskilt avseende barns delaktighet, skyndsamhet, riskbedömningar vid våldsutredningar samt nämndens ställningstaganden kring polisanmälan.

Vi har också granskat stadens kontinuitetshantering vid It-avbrott. I vår riskanalys konstaterar vi att en god krisberedskap är en förutsättning för att verksamheterna ska stå väl rustade inför olika former av samhällsstörningar och för att klara av att hantera olika former av krissituationer. Här visar vår granskning att stadens arbete är i en uppstartsfas och att genomförandet, enligt fastställd modell, inte är tillräckligt förankrad. Vi ser också brister i övningsverksamhet samt uppföljning. Vår granskning som även omfattade de kommunala företagen visar också att staden som ägare/stiftare behöver utvecklas i styrning och kontroll av sina företag.

Ytterligare ett område vi särskilt granskat är risken för otillåten påverkan. Här har vi kunnat notera att det finns ett visst arbete på plats. Dock bedömer vi att det inte i tillräcklig utsträckning finns systematisk utbildning eller dokumenterade riskanalyser inom området. Vi anser även att staden med fördel tydligare kan ange en koncerngemensam inriktning för det förebyggande arbetet mot otillåten påverkan. Bakgrunden till våra bedömningar återfinns i *Bilaga 1 Revisorernas redogörelse för år 2025*.

Uttalande

Vi bedömer sammantaget, med undantag av ovanstående, att styrelse och nämnder i Solna stad, har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att styrelsen och nämnderna i allt väsentligt har säkerställt att det finns ett system för uppföljning av intern kontroll.

Vi bedömer att resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål som kommunfullmäktige fastställt för 2025. Avseende de verksamhetsmässiga målen konstaterar vi att avrapporteringen av mål och/eller uppdrag i årsredovisningen saknar tillräcklig tydlighet, struktur och helhet och som en följd av detta är det inte möjligt för oss att bedöma om resultatet är förenligt med de mål som fullmäktige beslutat.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att det lagstadgade balanskravet uppfylls.

Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för kommunstyrelsen och nämnder samt dess enskilda ledamöter.

Vi tillstyrker att fullmäktige godkänner kommunens årsredovisning för 2025.

Vi åberopar bifogade redogörelse och rapporter.

Bilagor:

- 1) *Revisorernas redogörelse för år 2025*
- 2) *Sakkunnigas rapport – Granskning av bokslut och årsredovisning 2025*
- 2a) *Yttrande från auktoriserad revisor över granskning av bokslut och årsredovisning 2025*
- 3) *Granskningsrapporter från hel- och delägda kommunala företag*
- 4) *Revisionsberättelser från hel- och delägda kommunala företag*
- 5) *Förteckning över genomförda granskningar 2025*

Revisionsberättelsen är upprättad av nedan valda revisorer i Solna stad.

Solna stad, datum enligt elektronisk signatur

Robert Gidehag

Jan Perers

Per Engström

Daniel Törnros

Anders Palm

Beatrice Rydfjäll

Gustav Olofsson

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

Beatrice Ebba Josefina Rydfjäll

Revisor

Serienummer: 74bd691317faff[...]8fc4c86a625c9
IP: 94.191.xxx.xxx
2026-04-16 10:58:14 UTC



STEN ANDERS PALM

Revisor

Serienummer: 66e1a88105d728[...]92647fd603486
IP: 90.238.xxx.xxx
2026-04-16 11:09:12 UTC



DANIEL TÖRNROS

Revisor

Serienummer: dabb4b35b673bb[...]ac6fee6c8bbc
IP: 90.227.xxx.xxx
2026-04-16 11:19:41 UTC



Claes Robert Gidehag

Ordförande kommunrevisionen

Serienummer: 42919261642f92[...]e0925788d8272
IP: 158.105.xxx.xxx
2026-04-16 12:15:31 UTC



Karl Gustav Olofsson

Revisor

Serienummer: 6bbc5d4ae807b8[...]7d73a43edad41
IP: 37.46.xxx.xxx
2026-04-16 13:59:59 UTC



PER ENGSTRÖM

Revisor

Serienummer: db081a0da6d0d9[...]538928d186251
IP: 31.44.xxx.xxx
2026-04-16 16:54:49 UTC



Penneo dokumenttryckel: 2UGET-J8AVZ-02OEB-RZVPB-ML3EB-N37VZ

Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra valideringsverktyg för digitala signaturer.

PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

JAN PERERS

Vice ordförande kommunrevisionen

Serienummer: 6ddf1838da3838[...]819c40f45a01c

IP: 178.132.xxx.xxx

2026-04-16 16:58:14 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra validerings verktyg för digitala signaturer.