



Undersökning av betydande miljöpåverkan

Detaljplan för del av Råsunda 3:6 och Skytteholm 2:4 inom stadsdelen Skytteholm upprättad i maj 2025

Avsikten med undersökning

När ett förslag till detaljplan upprättas ska planen genomgå en undersökning enligt 6 kap. 5–7 §§ miljöbalken (1998:808) samt 5 kap. 11 a § plan- och bygglagen (2010:900). Syftet med undersökningen är att se om planens genomförande kan antas medföra betydande miljöpåverkan. Omständigheter ska identifieras vilka talar för eller emot en betydande miljöpåverkan. Detta ska göras utifrån 5 § och 10–13 §§ miljöbedömningsförordningen (2017:966).

Sammanfattningsvis ska kommunen ta ställning till om någon enskild omständighet – eller flera aspekter sammantaget – kan antas medföra betydande miljöpåverkan, både på kort och lång sikt. Relevanta miljöaspekter för detaljplanen, utifrån kriterierna som presenteras i nästa avsnitt, har valts ut och beskrivs under rubrikerna:

- Platsen (platsens betydelse och sårbarhet, nuvarande markanvändning m.m.)
- Påverkan (storlek och fysisk omfattning, effekter, risker m.m.)
- Planen (karaktäristiska egenskaper, ger förutsättningar, fördelar resurser m.m.)

När omständigheter identifierats enligt ovan ska samråd ske med Länsstyrelsen. I förekommande fall sker även samråd med berörda kommuner, dock inte i detta fall eftersom aktuell plan inte bedöms påverka någon grannkommun.

Solna stad önskar nu samråda med Länsstyrelsen som ett led i undersökningen av betydande miljöpåverkan avseende detaljplan för del av fastigheterna Råsunda 3:6 och Skytteholm 2:4.

Kriterier

Att undersöka om genomförandet av en plan eller ett program kan antas medföra en betydande miljöpåverkan (Miljöbedömningsförordningen)

5 § Vid en undersökning enligt 6 kap. 6 § miljöbalken ska identifieringen av omständigheter som i det enskilda fallet talar för eller emot en betydande miljöpåverkan utgå ifrån

1. i vilken utsträckning planen, programmet eller ändringen
 - a) anger förutsättningar för verksamheter eller åtgärder när det gäller lokalisering, typ av verksamhet, storlek eller driftsförhållanden eller genom att fördela resurser,
 - b) har betydelse för de miljöeffekter som genomförandet av andra planer eller program medför,
 - c) har betydelse för att främja en hållbar utveckling eller för integreringen av miljöaspekter i övrigt, eller
 - d) har betydelse för möjligheterna att följa miljölagstiftningen,
2. miljöproblem som är relevanta för planen, programmet eller ändringen,
3. de sannolika miljöeffekternas och det påverkade områdets utmärkande egenskaper,
4. i vilken utsträckning det går att avhjälpa de sannolika miljöeffekterna,
5. miljöeffekternas gränsöverskridande egenskaper,
6. miljöeffekternas omfattning,
7. riskerna för människors hälsa eller för miljön till följd av allvarliga olyckor eller andra omständigheter,
8. det påverkade områdets betydelse och sårbarhet på grund av intensiv markanvändning, överskridna miljökvalitetsnormer, dess kulturvärden eller andra utmärkande egenskaper i naturen, och
9. påverkan på områden eller natur som har erkänd skyddsstatus nationellt, inom Europeiska unionen eller internationellt.

Att undersöka och besluta om en verksamhet eller åtgärd kan antas medföra en betydande miljöpåverkan (Miljöbedömningsförordningen)

10 § Vid undersökning eller beslut om huruvida en verksamhet eller en åtgärd kan antas medföra en betydande miljöpåverkan enligt 6 kap. 23 eller 26 § miljöbalken ska hänsyn tas till

1. verksamhetens eller åtgärdens utmärkande egenskaper,
2. verksamhetens eller åtgärdens lokalisering, och
3. de möjliga miljöeffekternas typ och utmärkande egenskaper.

11 § I fråga om verksamhetens eller åtgärdens utmärkande egenskaper enligt 10 § 1 ska särskild hänsyn tas till

1. verksamhetens eller åtgärdens omfattning och utformning,
2. hur verksamheten eller åtgärden bidrar till kumulativa miljöeffekter tillsammans med andra verksamheter som bedrivs, som har fått ett tillstånd eller som har anmälts och får påbörjas,
3. verksamhetens eller åtgärdens användning av mark, jord, vatten, biologisk mångfald, andra naturtillgångar och fysisk miljö i övrigt,
4. det avfall och andra förväntade restprodukter som verksamheten eller åtgärden ger upphov till,

5. föroreningar och störningar från verksamheten eller åtgärden,
6. sannolikheten för allvarliga olyckor som är relevanta för den aktuella verksamheten eller åtgärden, och
7. risker för människors hälsa.

12 § I fråga om verksamhetens eller åtgärdens lokalisering enligt 10 § 2 ska särskild hänsyn tas till

1. pågående eller tillåten markanvändning,
2. de naturresurser som finns i det område som kan antas bli påverkat och deras relativa förekomst, tillgänglighet, kvalitet och förnyelseförmåga i området, och
3. naturresursernas, naturmiljöns och kulturmiljöns tålighet i det område som kan antas bli påverkat, med särskild uppmärksamhet på påverkan som avser
 - a) ett stort opåverkat område,
 - b) en våtmark, ett strandområde eller en älvmyrning,
 - c) ett kustområde eller en marin miljö,
 - d) ett bergs- eller skogsområde,
 - e) ett betydelsefullt kulturlandskap,
 - f) ett tätbefolkat område,
 - g) en nationalpark, ett naturreservat, ett kulturresevat eller ett annat område som är skyddat enligt 7 kap. miljöbalken,
 - h) ett område eller en byggnad som skyddas enligt 2-4 kap. kulturmiljölagen (1988:950), förordningen (2013:558) om statliga byggnadsminnen m.m. eller plan- och bygglagen (2010:900),
 - i) ett sådant område som är upptaget på världsarvslistan i enlighet med Unescos konvention av den 16 november 1972 om skydd för världens kultur- och naturarv, eller
 - j) ett område där miljö kvalitetsnormer inte följs eller riskerar att inte kunna följas.

13 § I fråga om de möjliga miljöeffekternas typ och utmärkande egenskaper enligt 10 § 3 ska särskild hänsyn tas till

1. effekternas storlek, utbredning, karaktär, intensitet och komplexitet,
2. sannolikheten för att effekterna uppkommer, hur de uppkommer, vilken varaktighet eller frekvens de har och hur reversibla de är,
3. hur gränsöverskridande effekterna är,
4. effekternas kumulativa verkan tillsammans med effekterna av andra verksamheter som bedrivs, som har fått ett tillstånd eller som har anmälts och får påbörjas, och
5. möjligheten att begränsa effekterna på ett effektivt sätt.

Platsen



Ungefärligt planområde inom röd heldragen linje.

Planområdet och dess nuvarande markanvändning

Planområdet utgörs av den befintliga idrottsplatsen Skytteholms IP, en snabbmatsrestaurang med dess intilliggande förråd och parkeringsytor samt gator från vilka området angörs. Även mindre delar av den intilliggande parken i söder och väster finns med. Idrottsplatsen har tre stora bollplaner, varav den ena har en större läktare och en mindre. Samtliga planer har konstgräs. Planområdet ligger främst inom redan ianspråktagen mark. Området ramar längs med flera sidor in av trädalléer.

Området ligger i närheten av Solna centrum och i direkt anslutning till Solnas stadspark. I söder och öster har vi stora för den lokala och den regionala trafiken viktiga gatorna Frösundaleden och Huvudstagatan. Den förstnämnda är en sekundär transportled för farligt gods. Planområdet utgörs av delar av fastigheterna Skytteholm 2:4 och Råsunda 3:6.

Bakgrund

Kommunstyrelsen gav den tredje juni 2024 (§ 77) byggnadsnämnden i uppdrag att påbörja detaljplanearbete för aktuella delar av fastigheterna Skytteholm 2:4 och Råsunda 3:6 med inriktning att utveckla idrottsplatsen och skapa en ny kontorsbyggnad med centrumverksamheter i bottenvåningen. Planarbetet betraktas som påbörjat vid denna tidpunkt. Byggnadsnämnden gav i sin tur samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att påbörja planarbetet den 19 juni 2024 (§ 56).

Tidigare ställningstaganden: översiktsplan och detaljplan

Solna stads gällande Översiktsplan 2030, antagen av kommunfullmäktige den 21 mars 2016, aktualiserad år 2020 och hanterad i Planeringsstrategin september år 2024, anges större delen av aktuellt planområde som en del av ett område för huvudsakligen idrott. En lite del av planområdet omfattar ett område av det som är angivet som park- och naturmark. Med anledning av att en del av park- och naturmark innefattas i det som nu planeras bli idrottsplats så bedöms detaljplanen, delvis, ej vara helt förenlig med översiktsplanen.

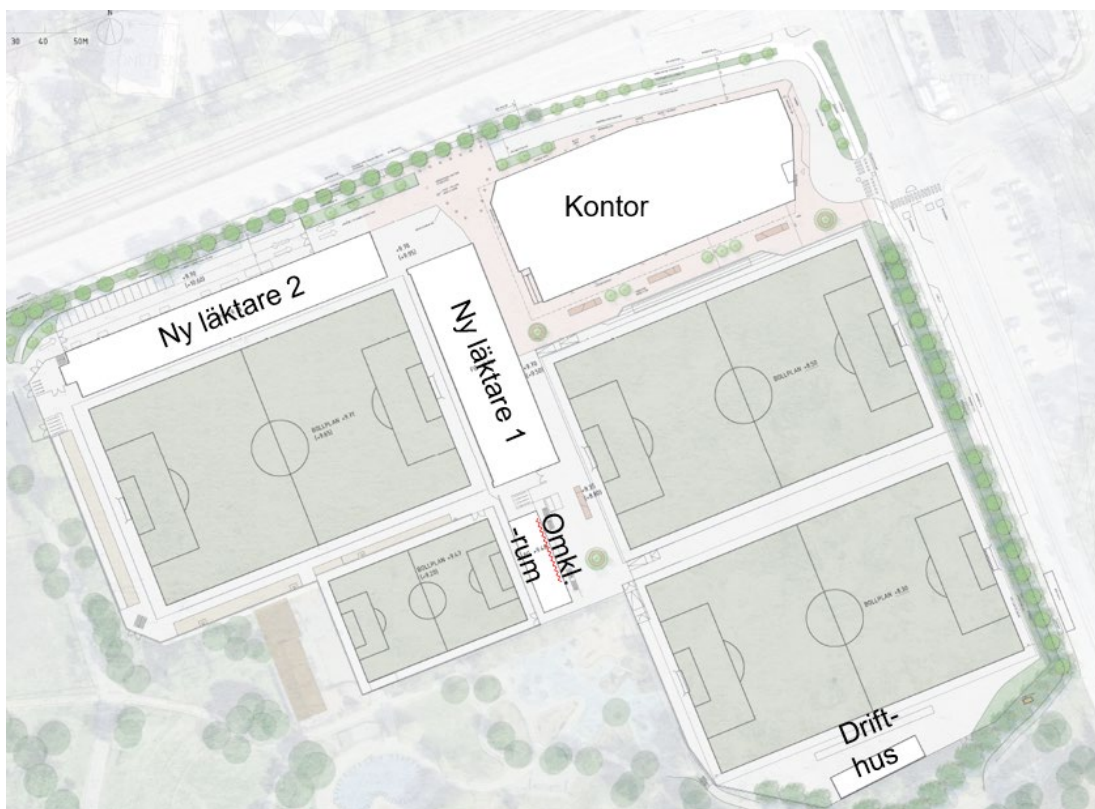
Föreslaget planområde omfattas idag av två detaljplaner, dels detaljplan för del av Skytteholmsfältet (0407/1963) och dels del av detaljplanen för kv. Albygård, Arkitekten, Brilljanten m.fl. (0404/1956). Markanvändningen i de gällande planerna är i huvudsak idrottsändamål, parkering i den norra delen och parkmark i den södra. Genomförandetiden har för båda dessa planer gått ut.

Planen

Detaljplanen avser att skapa förutsättningar för en utveckling av idrottsplatsen för att möjliggöra en större publikkapacitet och för att uppfylla Svenska och Europeiska fotbollsförbundens kravställning vid nationella och internationella fotbollsmatcher. En ny kontorsbyggnad planeras i hörnet av Frösundaleden och Huvudstagatan. På platsen, i planområdets nordöstra hörn, där kontorsbyggnaden föreslås finns idag Max hamburgerrestaurang i en egen byggnad med tillhörande mindre förrådsbyggnader och trafikytor till restaurangens ”drive through”. Alla dessa byggnader planeras tas bort. Idag finns en väggkorsning (Huvudstagatan – Centumslingan) som upplevs som otrygg trafiksäkerhetsmässigt och som behöver förbättras. En övergripande utmanande fråga är hur fordon, cyklar, gående mm. ska samsas och hur alla på ett så smidigt och trafiksäkert sätt kan röra sig till, från och inom området.

Platsen som planeras är inom ett område där det tidigare låg en sjö och det har även legat en gammal deponi på platsen, så frågan gällande markmiljö är viktig att analysera för att se om det behövs några särskilda åtgärder för att hantera detta. I övrigt så är det främst riskfrågan, avseende transporter av farligt gods på Frösundaleden och Huvudstagatan, och skyfall frågor att beakta. Även Miljö kvalitetsnormerna (MKN) för vatten analyseras. Bedömningen är att de miljöfrågor som har betydelse för planen bedöms kunna studeras genom fördjupade utredningar och hanteras inom det ordinarie planarbetet utan att en miljökonsekvensbeskrivning behöver tas fram.

I övrigt hanteras även frågor gällande, buller och vibrationer, naturmiljö (inkl. dispens för ersättande av alléer), trafik och luft.



Förslag illustrationsplan (vita delar är föreslagna byggnader)

Påverkan

Planförslagets markutnyttjande och förening med andra projekt

Planen ska ge förutsättningar för dels en ny kontorsbyggnad med centrumverksamhet i bottenvåningen omfattande cirka 30 000 kvm och dels en upprustning av befintlig idrottsplats. Till idrottsplatsen skapas två nya läktare, varav den ena ersätter en befintlig, en ny omklädningsbyggnad och i södra delen av planområdet en byggnad för driftfordon. Det planeras bättre och tydligare stråk genom och runt området och för att enklare kunna ta sig till området bl.a. från närområdena Råsunda, Solnahallen, Solna centrum och Skytteholmsfältet.

Risk för markföroreningar

Det har i tidigt skede i processen, med anledning av att området tidigare varit en deponi, tagits fram markteknisk undersökning (PM miljögeoteknik och Markteknisk undersökningsrapport) för att få en uppfattning om förutsättningarna gällande föroreningsituationen i området.

Genomförda undersökningar indikerar att höga halter föroreningar förekommer i markprofilen inom det undersökta området. I jord styrs föroreningsbilden primärt av bly och zink, men tydligt förhöjda halter av andra metaller och PAH-ämnen har också påträffats inom det undersökta området. Farligt avfall-nivåer har påvisats för bly och zink, där förekomsten har konstaterats i djupintervall varierande mellan 2-3 meter från markytan.

Haltnivåer överstigande MKM har utöver avseende bly och zink också påvisats för barium, kadmium och koppar. PAH förekommer frekvent i halter överskridande riktvärdesnivå KM, och i flertalet av provpunkterna också i halter överskridande MKM.

För masshantering ska vidare noteras att detekterbara halter av PFAS har påvisats i jordprover som uttagits från området.

Petroleumkolväten och PCB uppvisar genomgående låga halter, under analysmetodernas rapporteringsgränser eller tydligt under KM.

Förekommande haltnivåer av föroreningar behöver beaktas vid utformning av byggnader och yttskikt för att säkerställa att risker inte föreligger vid områdets utveckling. Den planerade bebyggelsen ska inte grävas ner och byggas med några källare eller underjordiska garage, det för att inte riskera påverka de underliggande marknivåerna med de största föroreningshalterna. Med tanke på markens beskaffenhet (se vidare under rubriken Markförhållanden), där den består av stora delar lera, så kommer samtliga byggnader behöva grundläggas med pålar. Hur det ska genomföras är något som noggrant behöver studeras för att bland annat säkerställa att inte det orsakar konsekvenser gällande föroreningssituationen.

För att klargöra att den föroreningssituation som påvisats inom området inte utgör något hinder för planerad exploatering rekommenderas att en riskbedömning utförs, där exponeringsvägar och förutsättningarna för spridning plats specifikt bedöms.

Markförhållanden

Det finns tre större fotbollsplaner och en mindre fotbollsplan inom Skytteholms IP. Resten av marken generellt utgörs av asfalterade ytor. I norra delen av området, längs Frösundaleden, finns parkeringsytor. I södra delen av undersökningsområdet utgörs marken av en asfalterad yta runt den befintliga fotbollsplanen.

Enligt SGU:s jordartskarta består området av fyllningsjord ovan postglacial lera. SGU:s jorddjupskarta indikerar djup till berg som varierar mellan 3 och 10 meter. Det lägre jorddjupet förekommer närmast Frösundaleden medan det större jorddjupet förekommer inom Skytteholms IP:s södra del. Utförda undersökningar visar på att jordlagerföljden inom området huvudsakligen består av fyllningsjord ovan lera på friktionsjord på berg.

Vid den nu utförda undersökningen (markteknisk undersökningsrapport) översteg sonderat jorddjup SGU:s bedömda jorddjup inom området. Sonderat jorddjup var inom Skytteholms IP uppemot 28 meter. I området har även mäktig fyllningsjord (upp till 10 meter) påträffats.

Idag kan man se att sättningar har skett inom området och med tanke på det och hur de geotekniska förutsättningar ser ut finns risk för sättningar även in i framtiden som behöver hanteras in projektet. Pågrundläggning är något som är en utgångspunkt för samtliga nya byggnader. Då området i stort sett är plant finns inga förutsättningar för att skred ska uppstå. Planerade byggnader kommer pågrundläggas, vilket innebär att laster från konstruktionerna överförs till fast morän eller berg och därmed inte belasta leran. Det tillsammans med att området är flackt så bedöms risken för ras eller skred således inte föreligga.

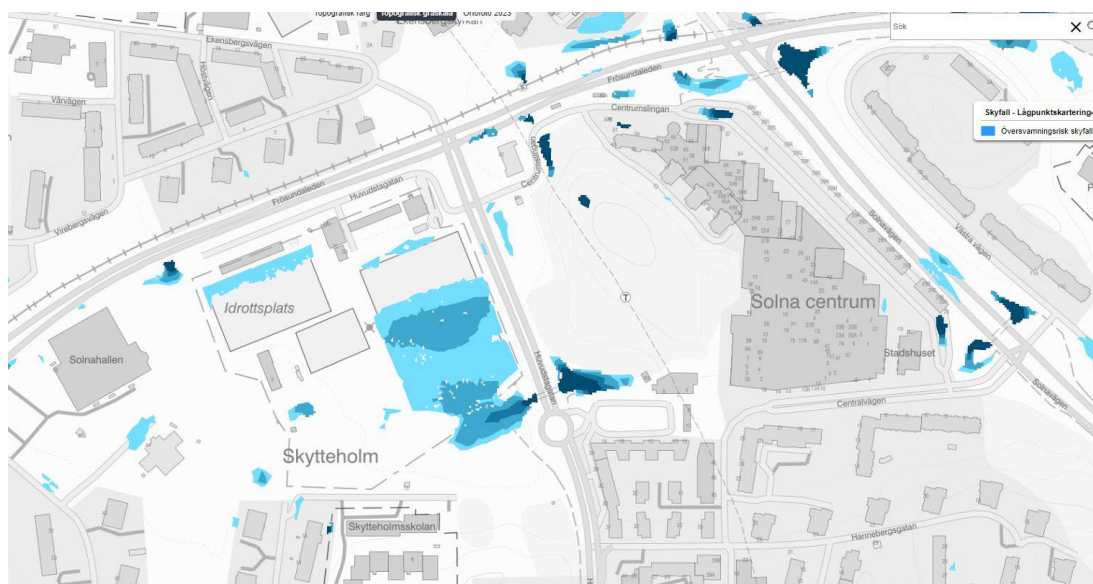
Risk med hänsyn till farligt gods

Transporter med farligt gods sker förbi planområdet. Frösundaleden är en sekundär led för farligt gods. Det finns i korsningen med Huvudstagatan en bensinstation vars lossningsplats är belägen

mitt emot området där kontorsbyggnaden planeras. Det sker även transporter längs med Huvudstagatan till och från andra delar av Solna. Huvudstagatan är dock inte någon utpekad transportled för farligt gods. I planarbetet ska riskfrågorna utredas. Analysen ska visa vilka risker som kan påverka planområdet och hur, samt vilka eventuella åtgärder som krävs för att minska risknivåerna. Eftersom detaljplanen omfattar en idrottsplats som ligger intill Frösundaleden är inte bara bebyggelsen viktig att studera utan också riskerna med främst besökare till idrottsplanerna och även kontorets funktioner. Föreslagna bebyggelse planeras cirka 15 – 20 meter från Frösundaleden och 35 meter från bensinstationen.

Skyfall/Risk för översvämning

I områdets sydöstra del finns en lågpunkt som utgörs av en bollplan och en hårdgjordyta. Det samlas även vatten mot den befintliga läktarbyggnaden i nordväst. Vattnet mot läktaren kan med en annan höjdsättning på marken hanteras på ett enkelt sätt. I övrigt kommer höjdsättningen av området fortsätta vara likt idag vilket betyder att vattnet även fortsättningsvis kommer rinna söder ut. Den stora vattenansamlingen i sydöst, där kommer vatten på samma sätt som idag att bredda över till den intilliggande parken. Möjligen kan ett magasin skapas där för att fördröja vattnet. Den byggnad som planeras i detta område behöver kunna hantera stående vatten. Förslaget är att denna byggnad (se illustrationsplan på sid 6) i huvudsak ska inrymma driftfordon.



Lågpunktskartering inom området

Ett förslag som ska utredas är om det går att samla upp vatten, både skyfalls och dagvatten, som kan återanvändas för att bevattna idrottsplatsen.

Miljö kvalitetsnormer för vatten

Planområdet ligger inom avrinningsområdet för vattenförekomsten Mälaren-Ulvsundasjön, vars ekologiska status är otillfredsställande och vars kemiska status inte uppnår god enligt de senaste bedömningarna.

I befintlig situation kan man anta att allt dagvatten går direkt till ledning och vidare till recipient utan fördröjning eller rening. Befintliga grönytor är små och osammanhängande.

Då marken inom utredningsområdet i många fall är kraftigt förorenat är det inte rekommenderat att uppmuntra till infiltration, eller att anlägga system som kräver att schakt sker i förorenade massor. Detta begränsar möjligheterna till vad som är möjligt gällande omhändertagande av dagvatten. En dagvattenutredning ska tas fram som visar hur dagvatten kan omhändertas för att säkerställa att detaljplanen inte leder till någon försämring av MKN för vatten.

Buller och vibrationer

Planområdet innehåller en idrottsplats som kan generera ljud som för omgivningen kan uppfattas som störande. Då det intill även finns en högtrafikerad väg så ska den också tas med i en analys.

En bullerutredning ska tas fram för att visa hur ljudmiljö runt idrottsplatsen bedöms vara. Även den nya kontorsvolymens inverkan på situationen avseende trafikbuller som kan studsas mot fasaden ska också vara en del i analysen. Det är främst bostäderna på andra sidan av Frösundaleden som eventuellt kan påverkas.

Miljö kvalitetsnormer för luft

Halterna för kvävedioxid (NO₂) och partiklar (PM10) utomhus ligger i planområdet på låga nivåer och dessa befaras heller inte överskridas till följd av planens genomförande.

Grönstruktur

Planområdet är till stora delar inramat av trädalléer och har i direkt anslutning i söder Solnas stadspark. Trädalléerna ska bevaras och utökas, bortsett från på ett ställe där två alléer behöver tas bort för att ge plats för en ny utökad läktare och det nya kontorshuset. Borttagandet av de två alléerna planeras kompenseras genom nyplantering i de delar där befintliga alléer kan förbättras och förlängas. Det är främst längs med Frösundaleden och delarna mot parken i söder och öster. Dispensansökan för att möjliggöra borttagandet av de två alléerna ska skickas in under planarbetet.



Ortofoto över området där grönskan runt området framgår

Radon

Enligt SGU:s gammastrålningskarta av uran så bedöms området utgöras av högradonmark. Byggnader kan förutsättas utföras radonskyddade i detta skede. En markradonundersökning ska utföras i kommande projekteringskede.



SGU:s gammastrålningskarta av uran indikerar höga markradonhalter.

Förutsättningar för kollektivtrafikresande mm.

Området är mycket välförsörjt avseende kollektivtrafik. Inom 100 meter finns tunnelbanan (Solna centrum), tvärbanan (Solna centrum) och Solna busstorg där ett stort antal bussar trafikerar.

Möjligheter att röra sig inom området på ett bättre och tryggare sätt skapas också genom att stråket till och från parken i nord-sydlig riktning breddas. Gång- och cykelvägnätet är redan idag mycket välutbyggt och området är enkelt att ta sig till och från. Det kan dock göras åtgärder som ökar trafiksäkerheten. T.ex. föreslås kopplingen till Solna centrum och tunnelbanestationen Solna centrum göras till ett öppnare stråk med en mer trafiksäker korsning över Huvudstagan.

Närhet finns även till Solna centrum med olika butiker, mataffärer och restauranger. Det tillsammans med ett nytt kontorshus vars bottenvåning kommer att inrymma verksamheter som bidrar till att ge området mer service och en möjlighet att skapa mer rörelse och liv i området jämfört med idag. Med anledning av det ser Solna stad att förslaget är ett helt rätt sätt till stadsutveckling och att förbättra en befintlig och mycket välanvänd idrottsplats centralt och tillgängligt i staden.

Samlad bedömning

Planförslagets syfte är att möjliggöra en utveckling av idrottsplatsen med funktioner som behövs för att uppfylla krav från både nationella och internationella fotbollsförbund. Det skapar stora värden som förbättrar förutsättningarna för alla de barn och vuxna som aktiverar sig på idrottsplatsen ska kunna fortsätta att göra det även de kommande årtiondena och med mer moderna faciliteter. Det samtidigt som det skapas möjligheter att anordna större matcher där anläggningen uppfyller uppsatta krav, något som inte bara är positivt för Solna stad utan det ger även möjligheter för andra i regionen att nyttja idrottsplatsen.

Med en upprustning av området ges också möjligheter att skapa mer attraktiv och funktionell grönska samt anläggningar som kan bidra till en förbättrad rening av dagvatten och ge området ett bättre klimat.

Det föreslagna kontorshuset gör området mer aktiverat och ger möjligheter till förbättrade bekvämligheter i form av service och verksamheter i byggnadens bottenvåning. Dessa kan nyttjas av såväl besökande till idrottsplatsen som verksamma i kontorsbyggnaden. Kontoret och läktare skapar tillsammans ett bullerskydd mellan idrottsplatsen och Frösundaleden där de hjälper till att dämpa ljud som kommer från idrott respektive trafik vilka annars skulle kunna påverka varandra.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer i nuläget att planförslaget inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan och att en strategisk miljöbedömning därför inte behöver göras för denna detaljplan. Beslut om detta föreslås hanteras i byggnadsnämnden i samband med beslut om att gå ut på plansamråd.

Alexander Fagerlund
Planchef

Marcus Schramm
Planarkitekt